

دانشگاه آزاد اسلامی

فرم پیشنهاد تحقیق (پروپوزال) پایان نامه ی کارشناسی ارشد

عنوان تحقیق به فارسی:

بررسی مسئولیت مدنی شهرداری ها در برابر اجرای مصوبات شورای اسلامی شهر

نام دانشجو:

دانشگاه:

نام خانوادگی دانشجو:

گروه تخصصی: حقوق

رشته تحصیلی: حقوق عمومی

گرایش: -

نیمسال ورودبه مقطع جاری:

نیمسال شروع به تحصیل:

نام و نام خانوادگی استاد راهنما:

نام و نام خانوادگی استاد مشاور:

تاریخ تصویب در شورای گروه تخصصی:	تاریخ ارسال به امور پژوهشی واحد
تاریخ بررسی و تایید امور پژوهشی واحد	تاریخ تصویب در شورای پژوهشی دانشگاه
تایید کارشناس پژوهش	تایید مدیر پژوهش
<input type="text"/>	<input type="text"/>
تایید معاون پژوهشی	تایید رئیس واحد
<input type="text"/>	<input type="text"/>
توجه: لطفاً این فرم با مساعدت و هدایت استاد	

۱- اطلاعات مربوط به دانشجو:

نام: نام خانوادگی: شماره دانشجویی: مقطع: کارشناسی ارشد رشته تحصیلی: حقوق عمومی
گروه تخصصی: حقوق گرایش: - نام دانشکده: سال ورود به مقطع جاری:

نیمسال ورودی

آدرس پستی:

تلفن ثابت محل سکونت:

پست الکترونیک:

اطلاعات مربوط به استاد راهنما:

تذکرات:

- دانشجویان دوره کارشناسی ارشد می‌توانند یک استاد راهنما و حداکثر دو استاد مشاور و دانشجویان دوره دکتری حداکثر تا دو استاد راهنما و دو استاد مشاور می‌توانند انتخاب نمایند.
- در صورتی که اساتید راهنما و مشاور مدعو باشند، لازم است سوابق تحصیلی؛ آموزشی و پژوهشی کامل ایشان (رزومه کامل) شامل فهرست پایان نامه های کارشناسی ارشد و رساله های دکتری دفاع شده و یا در حال انجام که اساتید مدعو، راهنمایی و یا مشاوره آنرا برعهده داشته اند، به همراه مدارک مربوطه و همچنین آخرین حکم کارگزینی (حکم هیات علمی) ضمیمه گردد.
- اساتید راهنما و دانشجو موظف هستند قبل از ارائه پروپوزال، به سقف ظرفیت پذیرش خود توجه نموده و در صورت تکمیل بودن ظرفیت پذیرش، از ارسال پروپوزال به دانشگاه و حوزه پژوهشی و یا در نوبت قرارداد و ایجاد وقفه در کار دانشجویان جداً پرهیز نمایند. بدیهی است در صورت عدم رعایت موازین مربوطه، مسئولیت تأخیر در ارائه پروپوزال و عواقب کار، متوجه گروه تخصصی خواهد بود.

اطلاعات مربوط به استاد راهنما اول:

نام و نام خانوادگی:

آخرین مدرک تحصیلی: دانشگاهی/حوزوی:

تخصص اصلی:..... رتبه دانشگاهی (مرتبه علمی): استاد یار تلفن همراه:.....

تلفن منزل یا محل کار:..... نام و نام خانوادگی به زبان انگلیسی:.....

نحوه همکاری

تمام وقت نیمه وقت مدعو

اطلاعات مربوط به استاد راهنما دوم:

نام و نام خانوادگی:..... آخرین مدرک تحصیلی دانشگاهی/حوزوی:.....

تخصص اصلی:..... رتبه دانشگاهی (مرتبه علمی):..... تلفن همراه:.....

تلفن منزل یا محل کار:..... نام و نام خانوادگی به زبان انگلیسی:.....

نحوه همکاری

تمام وقت نیمه وقت مدعو

اطلاعات مربوط به استاد مشاور اول:

نام و نام خانوادگی:..... آخرین مدرک تحصیلی دانشگاه/حوزوی:.....

تخصص اصلی:..... رتبه دانشگاهی (مرتبه علمی):..... تلفن همراه:.....

تلفن منزل یا محل کار:..... نام و نام خانوادگی به زبان انگلیسی:.....

نحوه همکاری

تمام وقت نیمه وقت مدعو

اطلاعات مربوط به استاد مشاور دوم:

نام و نام خانوادگی:..... آخرین مدرک تحصیلی دانشگاه/حوزوی:.....

تخصص اصلی:..... رتبه دانشگاهی (مرتبه علمی):..... تلفن همراه:.....

تلفن منزل یا محل کار:..... نام و نام خانوادگی به زبان انگلیسی:.....

نحوه همکاری

تمام وقت نیمه وقت مدعو

الف - عنوان تحقیق

۱- عنوان به زبان فارسی:

بررسی مسئولیت مدنی شهرداری ها در برابر اجرای مصوبات شورای اسلامی شهر

۲- عنوان به زبان انگلیسی / (آلمانی، فرانسه، عربی):

تذکر: صرفاً دانشجویان رشته‌های زبان آلمانی، فرانسه و عربی مجازند عنوان پایان نامه خود را به زبان مربوطه در این بخش درج نمایند و برای بقیه دانشجویان، عنوان بایستی به زبان انگلیسی ذکر شود.

Review of municipality's civil liability against the City Council order.

ب - تعداد واحد پایان نامه: ۶ واحد

ج - بیان مسأله اساسی تحقیق به طور کلی (شامل تشریح مسأله و معرفی آن، بیان جنبه‌های مجهول و مبهم، بیان متغیرهای مربوطه و منظور از تحقیق) :

مسئولیت مدنی لزوم جبران خسارتی است که از ناحیه فردی خارج از الزامات قراردادی و یا اعمال مجرمانه به دیگران وارد می‌آید و با وجود این در تعبیر دیگر مسئولیت مدنی شاخه‌ای از مسئولیت حقوقی است بدین معنی که تعهد و الزامی که شخص نسبت به جبران زیان وارده به دیگری دارد، اعم از آنکه زیان مذکور در اثر عمل شخصی یا عمل اشخاص وابسته به او ناشی شده باشد. که شامل مسئولیت قراردادی و مسئولیت خارج از قرارداد (مسئولیت قهری) می‌شود فی الواقع مسئولیت قهری هنگامی وجود دارد که بر اثر نقض وظیفه‌ای قانونی زبانی به کسی رسد و لازم نیست که قرارداد یا تعهدی از قبل وجود داشته باشد.^۱

مسئولیت مدنی مطلق منصرف به همین مسئولیت غیرقراردادی است چنانکه قانون مسئولیت مدنی مصوب سال ۱۳۳۹ این اصطلاح را در معانی مذکور به کار برده است. بحث ما نیز ناظر به مسئولیت مدنی به معنای اخص کلمه یعنی مسئولیت خارج از قرارداد می‌باشد.

^۱ - ناصر، کاتوزیان، حقوق مدنی، ضمان قهری و مسئولیت مدنی. چاپ دوم، انتشارت دانشگاه تهران، ۱۳۶۹، ص ۵۵.

در خصوص مبنای مسؤولیت مدنی باید اذعان داشت که در ابتدا مبنای مسؤولیت مدنی اشخاص بر پایه تقصیر بنا شده بود یعنی مسؤولیت مبتنی بر تقصیر بر این اصل استوار است که در هر دعوی مسؤولیت خواهان یا زیان دیده باید ثابت کند که عامل ورود زیان با ارتکاب خطا زیانی را به بار آورده^۲ یعنی باید بین تقصیر وی و ضرر حاصله رابطه سببیت وجود داشته باشد. با گسترش جوامع مسؤولیت مبتنی بر تقصیر به خوبی نمی‌توانست بسیاری از خسارات را تحت شمول خود قرار دهد، در نتیجه گروهی مبنای مسؤولیت را مبتنی بر نظریه‌های فارغ از تقصیر بنا نهادند و چنین عنوان کردند که هرگاه در اثر اعمال اشخاص به افراد زیان وارد آید شخص مسؤول جبران خسارت وارده خواهد بود.

در قرن ۱۹ پس از انتقاد از نظریه مصونیت دولت، اصل عدم مسؤولیت موسسات عمومی که ملهم از عقیده حاکمیت مطلق موسسات عمومی بود با گسترش دموکراسی و با پیدایش افکار جدید و ظهور حقوق مردم در صحنه سیاسی و همینطور گسترش جبران خسارت و مسؤولیت در روابط خصوصی در اثر توسعه تکنیک بیمه جای خود را به اصل پذیرش مسؤولیت مدنی موسسات عمومی داد. اینکه اشخاص اعم از حقیقی یا حقوقی بتوانند خسارت وارده به خود از جانب سازمانها و نهادهای عمومی را ترمیم نمایند اندیشه‌ای درست و عادلانه می‌باشد و پذیرش جبران خسارت زیان دیده از سوی قانونگذار از پایه‌های اصل لزوم تساوی در مقابل قانون است.

اما سؤالی که باقی می‌ماند این است که آیا مبنای مسؤولیت مدنی موسسات عمومی همان مبنای عام مسؤولیت مدنی مطرح در حقوق خصوصی است؟ و یا آنکه قواعد خاص خود را طلب می‌کند؟ در این خصوص عقاید متفاوتی وجود دارد گروهی حقوقدانان مبنای مسؤولیت مدنی موسسات عمومی را بر پایه تقصیر بنا نهادند و اینگونه بیان کردند که موسسات عمومی تنها در مواردی نسبت به اعمال کارکنان خود مسؤولیت دارد که اعمال آنها در حین انجام وظیفه و مربوط به خطای اداری آنها باشد. یعنی موسسات عمومی دامنه مسؤولیت مدنی خود را بسیار محدود می‌کند و موسسات عمومی تنها در قبال خطای اداری کارمند که به طور غیر عمدی صورت می‌گیرد مسؤول شناخته می‌شود و در صورتی که فعل کارمند در حین

^۲ - ناصر کاتوزیان، دوره مقدماتی حقوق مدنی، چاپ اول، نشر یلدا، ۱۳۷۴، ش ۹.

انجام وظیفه همراه با سوء نیت و خطای سنگین باشد آنرا از مسؤولیت مدنی موسسات عمومی جدا دانسته و مسؤولیت شخصی کارمند را مطرح می‌سازند. با رویکردی به موسسات عمومی ناکارآمدی نظریه تقصیر در مورد اعمال موسسات عمومی نیز نمایان است بر همین اساس گروهی در جهت جبران خسارت زیان‌دیده و ایجاد مسؤول مستطیع در جبران خسارت خطای اداری را توسعه دادند و اظهار نمودند که موسسات عمومی در تمامی اعمال کارمندان که در حین انجام وظیفه سبب خسارت به اشخاص می‌شود مسؤولیت تضامنی دارد خواه این اعمال عمدی باشد یا غیرعمدی و در مرحله بعد یعنی پس از جبران خسارت زیان‌دیده توسط موسسات عمومی و در مراجعه موسسات عمومی به کارمند خاطی از نظریه تقصیر پیروی کردند یعنی به نوعی قائل به مسؤولیت مستقیم موسسات عمومی شدند.

پیروی از نظریه‌های فوق در حقوق کشورهای مختلف تحولات عمده‌ای را در باب مسؤولیت موسسات عمومی به ارمغان آورده است که در بخشهای آتی به آن اشاره می‌شود.

نظریه دیگری که موجب تشکیل مسؤولیت مدنی موسسات عمومی می‌گردد مبتنی بر تساوی در برابر هزینه‌های عمومی و تضمین حق است که از خلال قواعد ویژه‌ای جدای از قواعد عام مسؤولیت مدنی استنباط می‌شود. مقایسه موسسات عمومی با شرکتهای بیمه مبنای نظریه دیگری است یعنی موسسات عمومی به مثابه یک شرکت بیمه بزرگی مستلزم به جبران خسارت وارده به افراد جامعه می‌باشد.

در حال حاضر در اکثر کشورهای پیشرفت با پذیرش مسؤولیت مدنی موسسات عمومی در جهت حمایت از حقوق زیان‌دیده دامنه مسؤولیت مدنی موسسات عمومی را بر اساس نظریه‌های فوق گسترش داده‌اند و به نوعی بر ای موسسات عمومی مسؤولیتی فراتر از قواعد مسؤولیت مدنی در حقوق خصوصی قائل هستند در حالی که چنانچه بعداً بررسی خواهد شد در حقوق ایران با توجه به ماده ۱۱ قانون مسؤولیت مدنی برای موسسات عمومی به نوعی مصونیت قائل شده و کارکنان موسسات عمومی را به سبب افعال خود که در حین انجام وظیفه باعث ایراد زیان می‌شوند شخصاً مسؤولت می‌شناسد، بدون در نظر گرفتن اینکه آیا عمل زیانبار غیرعمدی بوده است و یا همراه با سوءنیت انجام شده و فقط موسسات عمومی را در خصوص نقص وسایل و

تشکیلات مسؤول می‌شناسد که این مفهوم نیز کلی و مبهم می‌باشد که اثبات آن در مقابل موسسات عمومی به دشواری صورت می‌گیرد.

دکترین مسؤولیت مدنی در ایران علی‌رغم تحول مسؤولیت مدنی موسسات عمومی در سایر کشورها همچنان از مفهوم سنتی تفکیک اعمال موسسات عمومی به تصدی و حاکمیت پیروی میکند و تحول موسسات عمومی حاکم صرف به موسسات عمومی خدمتگزار در مسؤولیت مدنی موسسات عمومی در ایران نادیده گرفته شده است.

گستره اشخاص و اعمالی که موسسات عمومی در قبال آنها مسؤول شناخته می‌شود، سوالی است که نظریات مختلفی در مورد آنها ارائه شده است. گروهی قائل به این هستند که موسسات عمومی تنها در قبال اعمال کارکنان رسمی مسؤول می‌باشند و گروهی قلمرو مسؤولیت موسسات عمومی را نسبت به تمامی مستخدمان عمومی تسری داده‌اند یعنی تمام کارکنان رسمی و قراردادی و داوطلبان اختیاری و اجباری و همچنین اعمال تقنینی و قضائی و حتی اعمال حاکمیتی قوه مجریه تسری داده‌اند.

پس از پذیرش مسؤولیت مدنی موسسات عمومی و بررسی ارکان و مبانی مسؤولیت، سوالی که مطرح می‌شود این است که زیان‌دیده برای اثبات حق خود، باید دعوی را در برابر کدام مرجع مطرح کند به عبارت دیگر دادگاه صالح برای رسیدگی به دعاوی مسؤولیت مدنی موسسات عمومی کدام است؟

در انتها آنچه که اهمیت بسیاری در این تحقیق دارد، تخطی شهرداری‌ها از اجرای مصوبات شورای شهر و وضعیت مسؤولیت مدنی شهرداری‌ها در این وضعیت می‌باشد که به صورت مبسوط مورد بررسی قرار خواهد گرفت.

د - اهمیت و ضرورت انجام تحقیق (شامل اختلاف نظرها و خلاءهای تحقیقاتی موجود، میزان نیاز به موضوع، فواید احتمالی نظری و عملی آن و همچنین مواد، روش و فرآیند تحقیقی احتمالاً جدیدی که در این تحقیق مورد استفاده قرار می‌گیرد):

اختلافات شورای شهر و شهرداری‌ها در اداره شهرها به مسئله‌ای هر روزه در شهرهای ایران تبدیل شده است، این اختلافات نه تنها بر مدیریت شهرها تاثیر گزارده، بلکه حقوق شهروندان را نیز تحت تاثیر قرار

داده و خساراتی را به ایشان وارد نموده است، بر این اساس بررسی مسئولیت مدنی شهرداری ها در قبال مصوبات شورای شهر اهمیت فراوانی دارد.

ه- مرور ادبیات و سوابق مربوطه (بیان مختصر پیشینه تحقیقات انجام شده در داخل و خارج کشور پیرامون موضوع تحقیق و نتایج آنها و مرور ادبیات و چارچوب نظری تحقیق):

در خصوص مسئولیت مدنی و مسئولیت مدنی دولت و موسسات عمومی دولتی و غیر دولتی تحقیقاتی صورت گرفته است، از جمله:

(منابع فارسی

الف) فهرست کتب

- ۱) بادینی، حسن، فلسفه مسؤولیت مدنی، چاپ اول، نشر سهامی انتشار، ۱۳۸۴.
- ۲) پروین، فرهاد، خسارت معنوی، چاپ اول، انتشارات ققنوس، تهران، ۱۳۸۰.
- ۳) تاجمیری، امیرتیمور، حقوق مدنی ۴، چ اول، مؤسسه فرهنگی آفرینه، ۱۳۷۵.
- ۴) جعفری لنگرودی، محمدجعفر، ترمینولوژی حقوق، انتشارات ققنوس، تهران ۱۳۸۰.
- ۵) جلیلود، یحیی، مسؤولیت مدنی قضاوت و موسسات عمومی در ایران، فرانسه، آمریکا و انگلیس، چاپ اول، نشر یلدا، ۱۳۷۳.
- ۶) حسینی نژاد، حسینقلی، مسؤولیت مدنی، چاپ اول، بخش فرهنگی جهاد دانشگاهی دانشگاه شهید بهشتی، بهار ۱۳۷۰.
- ۷) صفار، محمدجواد، شخصیت حقوقی، چاپ اول، نشر دانا، تهران ۱۳۷۳.
- ۸) غروری، شهاب الدین، مسؤولیت مدنی اشخاص حقوقی، دانشگاه تهران، ۱۳۵۶.
- ۹) غمائی، مجید «مسؤولیت مدنی دولت نسبت به اعمال کارکنان خود، با دیباچه دکتر ناصر کاتوزیان، چاپ اول، نشر دادگستر، پاییز ۱۳۷۶.
- ۱۰) قاسم زاده، سید مرتضی، مبانی مسؤولیت مدنی، چاپ اول، نشر دادگستر، بهار ۱۳۷۸.
- ۱۱) لوراسا، میشل، مسؤولیت مدنی، ترجمه محمد اشتری، نشر حقوقدانان، ۱۳۷۵.
- ۱۲) موسی زاده، رضا، حقوق اداری، چاپ اول، نشر میزان، تهران، ۱۳۷۷.
- ۱۳) ولیدی، محمدصالح، حقوق جزای عمومی، چاپ اول، نشر داد، ۱۳۷۳.
- ۱۴) هاشمی، دکتر سیدمحمد، حقوق اساسی جمهوری اسلامی ایران، حاکمیت و نهادهای سیاسی، جلد ۲، چاپ ششم، نشر میزان، ۱۳۸۱.
- ۱۵) یزدانیان، علی رضا، قلمرو مسؤولیت مدنی، چ اول، انتشارات ادبستان، ۱۳۷۹.
- ۱۶) قاضی، دکتر ابوالفضل، بایسته های حقوق اساسی، چاپ اول، انتشارات دانشگاه تهران، مهر ۱۳۷۵.

فهرست مقالات و سایر منابع

- ۱) امیرارجمند، دکتر اردشیر، تقریرات درس حقوق اداری، دوره کارشناسی، انتشارات دانشگاه شهید بهشتی، ۱۳۷۹.
- ۲) امیر ارجمند، دکتر اردشیر، تقریرات درس حقوق اداری تطبیقی، دانشگاه شهید بهشتی، ۷۸-۷۹.
- ۳) انصاری، باقر، گزارش مبانی مسؤولیت مدنی مؤسسات عمومی، دفتر پژوهش و اطلاع رسانی ریاست جمهوری، ۱۳۸۰.
- ۴) ابوالحمد، عبدالحمید، مقاله پیرامون یک رأی وحدت رویه و مسأله شخصیت حقوقی دولت، نشریه دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران، ۱۳۶۹.
- ۵) ابوالحمد، عبدالحمید، مقاله مسؤولیت مدنی دولت، تحولات حقوق خصوصی زیر نظر دکتر ناصر کاتوزیان، چاپ دوم، انتشارات دانشگاه تهران، ۱۳۷۰.
- ۶) امامی، محمد، تقریرات درس حقوق اداری، دوره کارشناسی ارشد، دانشگاه شیراز، سال ۷۸-۷۹.
- ۷) آشوری، محمد، لزوم جبران خسارت زندانیان بی گناه، مجله دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران، ۱۳۵۳.
- ۸) بابائی، ایرج، مسؤولیت مدنی و بیمه، مجله پژوهش حقوق و سیاست، دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه علامه طباطبائی، سال سوم، شماره ۴، تابستان ۱۳۸۰.
- ۹) خزائی، منوچهر، بحثی پیرامون توقیف احتیاطی یا قرار بازداشت متهم و آثار آن، مجله کانون وکلا، شماره ۱۴۸-۱۴۹.
- ۱۰) سوادکوهی، سام، مقاله مصونیت برخی از کارکنان دولت از مسؤولیت مدنی و کیفری، مجله حقوقی وزارت دادگستری، شماره ۳۲، سال ۱۳۷۹.
- ۱۱) شمس الدین، مقاله دولت در دعاوی مربوط به منافع عمومی، مجله حقوقی دادگستری، شماره ۳، مهر ۱۳۵۷.
- ۱۲) گزارش حقوقی علمی، مسؤولیت مدنی مؤسسات عمومی، پژوهشکده ریاست جمهوری، سال ۱۳۸۴.
- ۱۳) درودیان، حسنعلی، جزوه مسؤولیت مدنی، دوره کارشناسی، بی ناشر، سال ۱۳۷۹.

اما در این میان جای منبعی که به صورت خاص به بررسی مسئولیت مدنی شهرداری ها در قبال مصوبات شورای شهر بپردازد خالی است.

و- جنبه جدید بودن و نوآوری در تحقیق:

با توجه به اینکه در این خصوص تحقیقی صورت نگرفته و در بسیاری موارد شهرداری ها از اجرای مصوبات شورای شهر خودداری نموده و در این میان خساراتی به افراد وارد می شود، جنبه نوآوری تحقیق مشخص می شود.

ز- اهداف مشخص تحقیق (شامل اهداف آرمانی، کلی، اهداف ویژه و کاربردی):

- ۱- تعیین مسئولیت های شهرداری در اجرای مصوبات شورای شهر
- ۲- تبیین موارد مسئولی مدنی شهرداری در قبال عدم انجام مصوبات شورای شهر

ح- در صورت داشتن هدف کاربردی، نام بهره‌وران (سازمان ها، صنایع و یا گروه ذینفعان) ذکر شود (به عبارت دیگر محل اجرای مطالعه موردی)

- ۱- شهرداری ها
- ۲- قضات
- ۳- وکلا

ط- سؤالات تحقیق:

با توجه به هدف تحقیق سؤالاتی که در این پایان نامه بدان توجه می شود عبارتند از:

سوال اصلی:

- ۱- مبنای مسئولیت مدنی شهرداری ها در قبال تخطی از مصوبات شورای شهر چیست؟

سؤالات فرعی

- ۲- چه مبنایی می تواند گستره مسئولیت مدنی موسسات عمومی را در ایران با توجه به

نظامهای پیشرفته حقوقی متحول نماید؟

- ۳- جایگاه و سابقه این مبنا در نظام حقوقی ایران کجاست؟
- ۴- گسترهٔ موسسات عمومی در مسؤولیت مدنی چیست؟
- ۵- بر اساس این نظریات موسسات عمومی نسبت به کدام اشخاص و اعمال باید مسؤول شناخته شود؟
- ۶- مرجع صالح جهت اقامه دعوی مسؤولیت مدنی موسسات عمومی کدام است؟
- ۷- آئین دادرسی و تسهیل اقامه دعوا مسؤولیت علیه موسسات عمومی به چه طریقی ممکن است؟
- ۸- ضمانت اجرای احکام دادگاه صالح صاده در دعاوی مسؤولیت مدنی موسسات عمومی چیست؟

ی- فرضیه‌های تحقیق:

فرضیه اصلی

- ۱- این رساله مبتنی بر بررسی این فرضیه است که نظریه تقصیر مندرج در ماده ۱۱ ق م م مصوب ۱۳۳۹ برای جبران خسارت ناشی از عمل شهرداری‌ها در تخطی از مصوبات شورای شهر ناکارآمد می‌باشد.

فرضیات فرعی

- ۱- نظریات تضمین حق و تساوی در برابر تحمل هزینه‌های عمومی می‌تواند بعنوان مبنا، علاوه بر نظریه تقصیر در جهت تکمیل مبانی مسؤولیت مدنی موسسات عمومی در ایران قلمداد گردد.
- ۲- با توجه به استقرار اصل حاکمیت قانون به موجب قانون اساسی و استنباط ضمنی تساوی افراد در مقابل قانون بعلاوه اصل لاضرر به نظر می‌رسد بتوان مبنا قانونی موجهی جهت توسعه دامنه مسؤولیت مدنی موسسات عمومی طبق نظریات جدید در نظر گرفت.

۳- گستره مفروض موسسات عمومی در این رساله شامل قوای سه گانه و نهادهای تحت نظر آنها و همچنین نهاد رهبری و مؤسسات تحت نظر وی می باشد.

۴- با توجه به اینکه در دعاوی مسئولیت مدنی موسسات عمومی، زیان دیده خصوصی در مقابل قدرت عمومی قرار می گیرد و قدرت عمومی در جهت منافع عمومی عمل می نماید دادگاه های اداری که در ایران دیوان عدالت نمونه بارز آن است بایستی بعنوان مرجع صالح برای رسیدگی با صلاحیت عام در نظر گرفته شود.

۵- ایجاد مکانیزم های حمایتی مانند تأسیس صندوق های ویژه و بیمه اجباری فعالیتهای مخاطره آمیز موسسات عمومی از جمله ضمانت اجراهای مفروض می تواند تلقی گردد.

ک- تعریف واژه ها و اصطلاحات فنی و تخصصی (به صورت مفهومی و عملیاتی):

۱- مسئولیت مدنی

می توان بیان داشت که «مسئولیت مدنی عبارت است از تعهد و الزامی که شخص نسبت به جبران زیان وارده به دیگری دارد، اعم از آنکه زیان مذکور در اثر عمل شخص مسئول یا عمل اشخاص وابسته به او یا ناشی از اشیاء و اموال تحت مالکیت یا تصرف او باشد»^۳ مسئولیت مدنی به ۲ شعبه عمده تقسیم شده است: مسئولیت قراردادی که به آن مسئولیت عهدی یا ضمان ناشی از عقد نیز گفته می شود که عبارت است از مسئولیتی که در نتیجه اجرا نکردن تعهدیکه از عقد ناشی شده است بوجود می آید، مسئولیت قراردادی، ریشه قراردادی دارد و متخلف از قرار داد مکلف است خسارت وارده به متعهد له را جبران کند^۴، ۲ مسئولیت خارج از قرارداد^۵ که به آن مسئولیت قهری یا ضمان قهری گفته می شود از او امر و نواهی قانونی حاصل می شود به عبارت دیگر

^۳ -حسینقلی، حسین نژاد، مسئولیت مدنی، صفحه ۱۳.

^۴ -برای اطلاعات بیشتر رجوع کنید به ناصر، کاتوزیان، ضمان قصری، مسئولیت مدنی، صفحات ۱۸-۱۴

مسئولیت قهری هنگامی وجود دارد که بر اثر نقض وظیفه‌ای قانونی زیانی به کسی رسد^۶ بنابراین لازم نیست که قرارداد یا تعهدی از قبل وجود داشته باشد تا مسئولیت به جبران خسارت محقق گردد بلکه هر گونه مسئولیت قانونی که فاقد مشخصات مسئولیت قراردادی باشد مسئولیت خارج از قرارداد نامیده می‌شود.^۷

۲- شهرداریها و مؤسسات وابسته

شهرداریها رکن اجرایی شوراهای شهر بوده و ارتباط همه روزه و گسترده با مردم و مشکلات آنها دارند. پس از بررسی مصادیق و اقسام واحدهای دولتی مندرج در بند الف ماده ۱۱ این قانون سوالی که باقی می‌ماند که اشخاص حقوقی حقوق عمومی و سازمانهای دولتی را چگونه باید مورد شناسایی قرار داد یکی از معیارهایی که برای تشخیص اشخاص حقوق عمومی ارائه شده «هدف» آنها می‌باشد هدف این گونه اشخاص ارائه خدمات عمومی است^۸ و یا اینکه اشخاص حقوقی عمومی اشخاص هستند که عضویت در آنها ارادی و اختیاری نیست.^۹ لیکن هیچ یک از نظریه‌های ارائه شده کامل و جامع نیست با توجه به تضمین حقوق مردم در برابر این واحدها می‌بایست مفهوم این اشخاص را بطور موسع مدنظر قرار داد. هر شخص حقوقی که برای انجام کارهای عمومی و به موجب قانون تشکیل شده باشد و بودجه آن را مؤسسات عمومی تامین کرده باشد و همچنین مؤسسات عمومی و نهادها و یا هر مؤسسه‌ای را که مؤسسات عمومی سرمایه آن را تامین کرده را باید از زمره اشخاص حقوقی حقوق عمومی دانست.^{۱۰} البته ضرورتی ندارد که این بودجه در قانون بودجه عمومی طی سرفصلی جداگانه تعیین شود، کافی است که مؤسسات

^۶ - حسینقلی، حسین نژاد، مسئولیت مدنی، صفحه ۱۵.

^۷ - محمدجعفر، جعفری لنگرودی، ترمینولوژی حقوق، شماره ۵۱۲۳، صفحه ۶۴۳.

^۸ - منوچهر، موتنی، حقوق اداری، چاپ پنجم، ۱۳۷۸، انتشارات سمت، صفحه ۷۸.

^۹ - محمدجواد صفار، پیشین، صفحه ۱۴۶.

^{۱۰} - عبدالحمید ابوالحمد مقاله «پیرامون یک رأی وحدت رویه و مسأله شخصیت حقوقی دولت» نشریه دانشکده حقوق و علوم سیاسی دانشگاه تهران،

ش ۲۹، ۱۳۶۹.

عمومی سرمایه گذار عمده چنین مؤسسه‌ای محسوب شود تا سازمان آن دولتی و عمومی به شمار آید و مهمتر از همه آنکه اداره این شخص حقوقی به عهده موسسات عمومی باشد.

۵- روش شناسی تحقیق:

الف - شرح کامل روش تحقیق بر حسب هدف، نوع داده ها و نحوه اجراء (شامل ، مواد، تجهیزات و استانداردهای مورد استفاده در قالب مراحل اجرایی تحقیق به تفکیک):

تذکر: در خصوص تفکیک مراحل اجرایی تحقیق و توضیح آن، از به کار بردن عناوین کلی نظیر، «گردآوری اطلاعات اولیه»، «تهیه نمونه‌های آزمون»، «انجام آزمایش‌ها» و غیره خودداری شده و لازم است در هر مورد توضیحات کامل در رابطه با منابع و مراکز تهیه داده‌ها و ملزومات، نوع فعالیت، مواد، روش‌ها، استانداردها، تجهیزات و مشخصات هر یک ارائه گردد.

ب - متغیرهای مورد بررسی در قالب یک مدل مفهومی و شرح چگونگی بررسی و اندازه گیری متغیر

ج - شرح کامل روش (میدانی، کتابخانه ای) و ابزار (مشاهده و آزمون؛ پرسشنامه، مصاحبه؛ فیش برداری و غیره) گردآوری داده ها:

روش تحقیقی که در این رساله مورد استفاده قرار گرفته به طور اخص تحقیقات کتابخانه‌ای و بهره مندی از منابع مکتوب خصوصاً طرحهای توجیهی قوانین و مقررات مربوط به مسؤولیت مدنی موسسات عمومی بوده است.

د - جامعه آماری، روش نمونه‌گیری و حجم نمونه (در صورت وجود و امکان):

ندارد

ه - روش‌ها و ابزار تجزیه و تحلیل داده‌ها

روش تجزیه و تحلیل داده ها در این پایان نامه از نوع توصیفی - تحلیلی می باشد.

۶- استفاده از امکانات آزمایشگاهی واحد :

آیا برای انجام تحقیقات نیاز به استفاده از امکانات آزمایشگاهی می باشد؟ بلی خیر

در صورت نیاز به امکانات آزمایشگاهی لازم است نوع آزمایشگاه؛ تجهیزات، مواد و وسایل مورد نیاز در این قسمت مشخص گردد.

نوع آزمایشگاه	تجهیزات مورد نیاز	مواد و وسایل	مقدار مورد نیاز

امضاء استاد راهنما:

امضاء مدیر گروه تخصصی:

۷- زمان بندی انجام تحقیق:

الف- تاریخ شروع:..... ب- مدت زمان انجام تحقیق:..... ج- تاریخ اتمام:.....

تذکر: لازم است کلیه فعالیتها و مراحل اجرایی تحقیق (شامل زمان ارائه گزارشات دوره‌ای) و مدت زمان مورد نیاز برای هر یک، به تفکیک پیش بینی و در جدول مربوطه درج گردیده و در هنگام انجام عملی تحقیق، حتی الامکان رعایت گردد.

پیش بینی زمان بندی فعالیتها و مراحل اجرایی تحقیق و ارائه گزارش پیشرفت کار

ردیف	شرح فعالیت	زمان کل (ماه)	زمان اجرا به ماه														
			۱	۲	۳	۴	۵	۶	۷	۸	۹	۱۰	۱۱	۱۲			
۱	مطالعات کتابخانه ای	۲ ماه		√													
۲	جمع آوری اطلاعات اولیه	۱ ماه	√														
۳	تجزیه و تحلیل داده ها	۱ ماه	√														
۴	جمع بندی و نتیجه گیری	۱ ماه	√														
۵	نگارش پایان نامه ها	۲ ماه		√													

توجه: ۱- زمان و نوع فعالیت‌های اجرایی پایان نامه، حتی الامکان باید با مندرجات جدول منطبق باشد.

۲- حداقل زمان قابل قبول برای پیش بینی مراحل مطالعاتی و اجرایی پایان نامه کارشناسی ارشد ۶ ماه و حداکثر ۱۲ ماه می باشد.

۸- صورتجلسه گروه تخصصی

نام و نام خانوادگی دانشجو: امضاء تاریخ

نام و نام خانوادگی استاد یا استادان راهنما امضاء تاریخ

-۱

-۲

نام و نام خانوادگی استاد یا استادان مشاور امضاء تاریخ

-۱

-۲

شورای گروه تخصصی در تاریخ در محل با حضور اعضای مربوطه

تشکیل و موضوع پایان نامه با عنوان «بررسی مسئولیت مدنی شهرداری ها در برابر اجرای مصوبات شورای اسلامی شهر» بررسی و به تصویب رسید.

نام و نام خانوادگی اعضای شورا امضاء تاریخ

-۱

-۲

-۳

-۴

-۵

-۶

نام و نام خانوادگی مدیر گروه: امضاء تاریخ

۹- صورتجلسه شورای پژوهشی دانشکده:

موضوع و طرح تحقیق پایان نامه آقای/ خانم دانشجوی مقطع کارشناسی ارشد گروه..... که در تاریخ..... به تصویب کمیته گروه تخصصی مربوطه رسیده است، در جلسه مورخ شورای پژوهشی دانشکده طرح شد و پس از بحث و تبادل نظر مورد تصویب اکثریت اعضا قرار گرفت.

ردیف	نام و نام خانوادگی	نوع رأی (موافق یا مخالف)	محل امضاء	توضیحات
۱				
۲				
۳				
۴				
۵				

مدیر پژوهشی واحد امضاء تاریخ

معاون پژوهشی واحد امضاء تاریخ

ریاست واحد امضاء تاریخ

این فرم باید توسط دانشجو تکمیل شود

فرم سازمان مرکزی دانشگاه آزاد اسلامی

فرم الف - فرم اطلاعات پایان نامه های کارشناسی ارشد

نام واحد دانشگاهی:	
عنوان پایان نامه کارشناسی ارشد:	
بررسی مسئولیت مدنی شهرداری ها در برابر اجرای مصوبات شورای اسلامی شهر	
نام و نام خانوادگی دانشجو:	نیمسال تحصیلی:
شماره دانشجویی:	تعداد واحد پایان نامه: ۶ واحد
رشته تحصیلی: حقوق عمومی	گرایش
<input type="checkbox"/> فنی و مهندسی	<input type="checkbox"/> علوم انسانی
<input type="checkbox"/> علوم پایه	کد رشته:
نام و نام خانوادگی استاد راهنما ۱:	رشته تحصیلی:
مرتبۀ علمی: <input type="checkbox"/> مربی <input type="checkbox"/> استاد یار <input type="checkbox"/> دانشیار <input type="checkbox"/> استاد	کد شناسایی استاد راهنما:
نام و نام خانوادگی استاد راهنما ۲:	رشته تحصیلی:
مرتبۀ علمی: <input type="checkbox"/> مربی <input type="checkbox"/> استاد یار <input type="checkbox"/> دانشیار <input type="checkbox"/> استاد	کد شناسایی استاد راهنما:
نام و نام خانوادگی استاد مشاور ۱:	رشته تحصیلی:
مرتبۀ علمی: <input type="checkbox"/> مربی <input type="checkbox"/> استاد یار <input type="checkbox"/> دانشیار <input type="checkbox"/> استاد	کد شناسایی استاد راهنما:
نام و نام خانوادگی استاد مشاور ۲:	رشته تحصیلی:
مرتبۀ علمی: <input type="checkbox"/> مربی <input type="checkbox"/> استاد یار <input type="checkbox"/> دانشیار <input type="checkbox"/> استاد	کد شناسایی استاد راهنما:

فرم تعهد اساتید در قبال نتایج حاصل از پایان نامه کارشناسی ارشد یا رساله دکتری

اینجانبان اساتید راهنما و مشاور پایان نامه/رساله، خانم/آقا، دانشجوی مقطع کارشناسی ارشد رشته حقوق عمومی گرایش — باعنوان <<بررسی مسئولیت مدنی شهرداری ها در برابر اجرای مصوبات شورای اسلامی شهر>> متعهد می شویم در تمامی تولیدات علمی مستخرج از پایان نامه/رساله نسبت به انتشار نتایج حاصل از تحقیق مذکور (در قالب کتاب، مقاله، طرح تحقیقاتی، اختراع، اکتشاف و...) با رعایت موارد ذیل اقدام نماییم.

الف) نشانی نویسنده اولیه مقاله باید با عنوان تنها آدرس به نام دانشگاه آزاد اسلامی باشد.

ب) نشانی عهده دار مکاتبات (corresponding Author) باید با عنوان تنها آدرس به نام دانشگاه آزاد اسلامی باشد.

ج) نشانی دانشجو با عنوان تنها آدرس به نام دانشگاه آزاد اسلامی باشد.

د) نشانی اساتید خارج از واحد در صورتیکه نام ایشان به عنوان نویسنده اول و عهده دار مکاتبات نباشد می تواند با هر آدرسی باشد.

ه) فقط اسامی افراد مرتبط با پایان نامه یا رساله در مستخرجات ذکر شود.

و) آدرس دقیق دانشگاه و واحد با رعایت ترتیب و توالی آن باید به صورت زیر آورده شود:

به انگلیسی:

به فارسی:

دانشگاه آزاد اسلامی، گروه،

نام و نام خانوادگی استاد راهنما:

نام و نام خانوادگی استاد راهنما:

تاریخ و امضاء

تاریخ و امضاء

نام و نام خانوادگی استاد مشاوره:

نام و نام خانوادگی استاد مشاوره:

تاریخ و امضاء

تاریخ و امضاء

در تاریخ..... فرم مزبور که به امضاء اساتید محترم راهنما و مشاور رسیده است، دریافت گردید.

امضاء مدیر پژوهش دانشگاه

تذکر: لازم است اساتید راهنما و مشاور انتخابی پس از مطالعه فرم مذکور، نسبت به تکمیل مشخصات و توشیح آن شخصاً اقدام نمایند تا از هرگونه تخلفات احتمالی جلوگیری گردد. بدیهی است چنانچه تحت هر شرایطی و در هر زمان، دانشگاه خلاف موارد ذکر شده را مشاهده نماید نسبت به تصمیم اتخاذ شده هیچگونه ادعایی نداشته و حق هرگونه اعتراضی را از خود سلب و ساقط می نمایم.

دانشجوی ورودی مهرماه مقطع کارشناسی ارشد رشته حقوق عمومی گرایش..... که موضوع پایان نامه /رساله ام تحت عنوان اینجانب «بررسی مسئولیت مدنی شهرداری ها در برابر اجرای مصوبات شورای اسلامی شهر» در شورای گروه تخصصی به تصویب رسیده، متعهد میگردد الف) کلیه مطالب و مندرجات پایان نامه /رساله ام بر اساس اصول علمی و حاصل از تحقیقات خودم تهیه شود و در صورت استفاده از مطالب، نتایج تحقیقات، نقل قول ها، جداول و نمودارهای دیگران در پایان نامه /رساله، منابع و مأخذ آن به نحوی که قابل تشخیص و تفکیک از متن اصلی باشد قید گردد.

ب) در صورتیکه از نتایج تحقیقاتم علاوه بر پایان نامه /رساله، کتاب، مقاله، اختراع، اکتشاف و هرگونه تولیدات علمی حاصل شود، صرفاً بنام دانشگاه آزاد اسلامی بوده و این موضوع صراحتاً در مکاتبات و تولیدات اینجانب درج و بر اساس ضوابط دانشگاه اقدام نمایم.

ج) در صورت استفاده از کمکهای مالی و غیرمالی نهادهای دولتی و غیردولتی از موضوع تحقیق اینجانب مراتب را کتباً به دانشگاه اطلاع دهم در غیر اینصورت دانشگاه مجاز به تغییر عنوان پایان نامه یا سایر اقدامات حقوقی می باشد.

د) آدرس دقیق دانشگاه و واحد و رعایت ترتیب و توالی آن به عنوان تنها آدرس در تولیدات علمی مستخرج از پایان نامه /رساله باید به صورت زیر آورده شود:

آدرس دانشگاه و واحد به فارسی:

آدرس دانشگاه دانشگاه و واحد به انگلیسی:

نام و نام خانوادگی دانشجو

تاریخ و امضاء

تذکر: بدیهی است چنانچه تحت هر شرایطی و در هر زمان، دانشگاه خلاف موارد ذکر شده را مشاهده نماید نسبت به تصمیم اتخاذ شده هیچگونه ادعایی نداشته و حق هر گونه اعتراضی را از خود سلب و ساقط می نمایم.

در تاریخ..... فرم مزبور که توسط آقای/خانم به امضاء رسیده است، دریافت گردد.

امضاء مدیر پژوهش دانشگاه

فرم شماره ۵

اینجانب اساتید راهنما و مشاور پایان نامه /رساله آقا دانشجوی مقطع کارشناسی ارشد رشته حقوق عمومی گرایش..... متعهد می شویم در کلیه تولیدات علمی مستخرج از این پایان نامه /رساله (اعم از مقاله، طرح پژوهشی، کتاب، اختراع و....) که به منظور استفاده از تسهیلات تشویقی، سفرهای علمی، فرصت مطالعاتی و امتیاز ارتقاء علمی (اعضاء هیئت علمی واحد و ...) ارائه می گردد، نسبت به درج آدرس دقیق دانشگاه و واحد و رعایت ترتیب و توالی آن به عنوان تنها آدرس خود بصورت زیر اقدام نمایم. بدیهی است چنانچه تحت هر شرایطی

و در هر زمان، دانشگاه خلاف موارد ذکر شده را مشاهده نماید نسبت به تصمیم اتخاذ شده هیچگونه ادعایی نداشته و حق هرگونه اعتراضی را از خود سلب و ساقط می نمایم.

تبصره: تکمیل این فرم برای اساتید تمام وقت الزامی است. و ضمناً اساتید نیمه وقت یا مدعو در صورتیکه نام ایشان به عنوان نویسنده اول و عهده دار مکاتبات در تولیدات علمی مستخرج از رساله قید نشود ملزم به امضاء این فرم نمی باشند.

آدرس دانشگاه و واحد به فارسی:

آدرس دانشگاه دانشگاه و واحد به انگلیسی:

نام و نام خانوادگی استاد راهنما:

نام و نام خانوادگی استاد مشاور:

تاریخ و امضاء:

تاریخ و امضاء:

دانشجوی ورودی مهر ۱۳۹۱ مقطع کارشناسی ارشد رشته حقوق عمومی گرایش متعهد می شوم در کلیه تولیدات اینجانب علمی مستخرج از پایان نامه/رساله ام با عنوان «بررسی مسئولیت مدنی شهرداری ها در برابر اجرای مصوبات شورای اسلامی شهر» به منظور تسویه حساب و یا استفاده از تسهیلات تشویقی و سفرهای علمی و نسبت به درج آدرس دقیق دانشگاه و واحد و رعایت ترتیب و توالی آن بصورت ذیل به عنوان تنها آدرس خود اقدام نمایم. بدیهی است چنانچه تحت هر شرایطی و در هر زمان، دانشگاه خلاف موارد ذکر شده را مشاهده نماید نسبت به تصمیم اتخاذ شده هیچگونه ادعایی نداشته و حق هرگونه اعتراضی را از خود سلب و ساقط می نمایم.

نام و نام خانوادگی دانشجو:

تاریخ و امضاء